

| | | | |
|---------------------------|--------------------------------------|---------------------|----------------|
| <i>Aan</i> | : Burgemeester en Wethouders | <i>Kenmerk</i> | : 971459 |
| <i>Status</i> | : Openbaar / Ter besluitvorming | <i>Datum</i> | : 13 juli 2017 |
| <i>Afdeling</i> | : Beheer en Vastgoed | <i>Raad</i> | : Nee |
| <i>Medewerk(st)er</i> | : S. Agterdenbos | <i>Or</i> | : Nee |
| <i>Telefoonnummer</i> | : 071 406 5540 | <i>Communicatie</i> | : Ja |
| <i>Portefeuillehouder</i> | : Mostert (Wethouder), I.G. (Gerard) | <i>Evaluatie</i> | : Nee |
| <i>Bijlage(n)</i> | : 5 | | |

Onderwerp:

Voorlopige locatieontwerpen ondergrondse containers in Katwijk (Colijnstraat, Treubstraat, J. Th. de Visserstraat, Koningin Julianalaan en Koninginneweg)

Samenvatting:

Gedurende vier jaar (gestart eind 2014) vindt een grootschalige vervanging en plaatsing van ondergrondse afvalcontainers plaats. Voor de komende periode staat de plaatsing van 13 ondergrondse restafvalcontainers en één GFT container gepland. Daarnaast is de planning het milieupark aan de Zilverschoon te verplaatsen naar de Koningin Julianalaan. Dit als onderdeel van de herinrichting en aanleg rotonde 'Westerbaan'. Het milieupark wordt uitgebreid van vier ondergrondse containers naar zeven ondergrondse containers. Het betreft in totaal een vijftal locaties, verdeeld over drie locatieontwerpen. Voorafgaand aan de definitieve besluitvorming wordt voorgesteld een openbare voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te volgen. Hiermee worden omwonenden in de gelegenheid gesteld om tijdens de voorbereidingsfase kennis te nemen van het locatieontwerp en desgewenst een zienswijze in te dienen. Middels dit voorstel wordt u gevraagd in te stemmen met de drie voorlopige locatieontwerpen en het toepassen van een openbare voorbereidingsprocedure.

Gevraagde beslissing:

1. Vaststellen van het voorlopig locatieontwerp voor 12 ondergrondse restafvalcontainers op drie locaties in Katwijk Noord, namelijk aan de Colijnstraat, de Treubstraat en de J. Th. de Visserstraat (vervanging in pandige containers);
2. Vaststellen van het voorlopig locatieontwerp voor de plaatsing van een ondergronds milieupark aan de Koningin Julianalaan in Katwijk aan den Rijn (verplaatsing milieupark Zilverschoon als onderdeel van de herinrichting en aanleg rotonde 'Westerbaan');
3. Vaststellen van het voorlopig locatieontwerp voor één ondergrondse restafvalcontainer en één GFT container aan de Koninginneweg in Katwijk aan Zee (verplaatsing containers Zuidstraat/Andreasplein als onderdeel van het project 'aantrekkelijk centrum' (Princestraat en Parkeervrije Pleinen, PPP));
4. Instemmen met het volgen van een openbare voorbereidingsprocedure, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

| Intern advies | BV (JZ) | | | | Extern advies | |
|---------------------------|---------|-------|---------|----------|---------------|----------|
| | Secr. | Burg. | Weth. I | Weth. II | Weth. III | Weth. IV |
| Circuleren B&W | | | | | | |
| Akkoord: | | | | | | |
| Bespreken B&W-vergadering | | | | | | |

Besluit:

Kenmerk : 971459
Programma : Groen, water en milieu
Onderwerp : Voorlopige locatieontwerpen ondergrondse containers in Katwijk (Colijnstraat, Treubstraat, J. Th. de Visserstraat, Koningin Julianalaan en Koninginneweg)

Aanleiding en doel

Voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen worden in de gemeente verschillende inzamelmiddelen gebruikt. Een deel van de inzameling vindt plaats door middel van verzamelcontainers in de wijk. De meeste verzamelcontainers zijn inmiddels ondergronds gebracht, maar op enkele locaties staan nog bovengrondse afvalcocons. In uw besluit van 22 oktober 2013 is goedkeuring gegeven voor de aanbesteding van in totaal 529 ondergrondse verzamelcontainers. In vier jaar tijd worden ondergrondse containers die aan vervanging toe zijn vervangen, worden bovengrondse afvalcocons vervangen door ondergrondse containers en wordt de capaciteit van de milieuparkjes op orde gebracht.

Dit voorstel richt zich op:

1. Vervanging van in pandige restafvalcontainers door ondergrondse containers bij hoogbouw
2. De verplaatsing van een restafval en GFT container als gevolg van een herinrichting
3. De verplaatsing en uitbreiding van een milieupark als gevolg van een herinrichting

De containerlocatieplannen betreffen alleen nieuwe containerlocaties. Of een locatie geschikt is voor de plaatsing van een ondergrondse container, hangt af van een aantal locatiecriteria. Deze criteria zijn op 22 oktober 2013 door u vastgesteld en zijn ter info bij dit voorstel gevoegd.

Middels dit voorstel worden drie voorlopige locatieontwerpen voor de plaatsing van 13 restafvalcontainers, één GFT container en één milieupark (7 containers) in Katwijk voorgesteld. Aanleiding voor de plaatsing van de containers is:

Middels dit voorstel worden drie voorlopige locatieontwerpen voor de plaatsing van 13 restafvalcontainers, één GFT container en de verplaatsing en uitbreiding van één bestaand milieupark (7 containers) in Katwijk aan den Rijn. Aanleiding voor de plaatsing van de containers is:

1. De vervanging van in pandige restafvalcontainers in flats door ondergrondse restafvalcontainers. Het betreft drie locaties met elk 4 restafvalcontainers, bedoeld voor de flats gelegen aan de Colijnstraat, Treubstraat en J. Th. de Visserstraat. Deze vervanging vindt in samenwerking met Dunavie plaats. Aanleiding voor deze vervanging is het afsluiten van de in pandige stortkokers in deze flats vanwege de aanwezigheid van asbest. Dunavie draagt bij aan de kosten die hiervoor gemaakt worden. Dit zal in een ander voorstel aan het college worden voorgelegd.
2. Herinrichting Princestraat. De huidige restafval- en GFT container gelegen op het Andreasplein passen niet in de planvorming "Herinrichting Andreasplein/ Princestraat". Er is een nieuwe locatie gevonden aan de Koninginneweg. De containers komen voor de meeste gebruikers nu dichterbij te staan.
3. Aanleg rotonde Westerbaan. Als gevolg van de aanleg rotonde Westerbaan is het noodzakelijk het bestaande milieupark te verplaatsen. Het milieupark op de Zilverschoon past niet in de planvorming "project tracé Westerbaan/ verplaatsing Duinspeeltuin". Bovendien is de wens vanuit afvalinzameling om het park in capaciteit (meerdere afvalstromen) uit te breiden. Een nieuwe locatie is gevonden op de Koningin Julianalaan, niet ver van de huidige locatie. Hiervoor dient de bestaande kiss&ride strook langs basisschool de Duinroos te worden ingekort. Hier is voldoende

ruimte voor, aangezien de strook lang is. Met de lediging van de containers wordt rekening gehouden met schooltijden. Door de verplaatsing zal de spreiding van milieuparken verbeteren. Het huidige park aan de Zilverschoon wordt momenteel minder gebruikt dan overige milieuparken. Door de verplaatsing komt het park ook voor bewoners in de buurt Koestal dichterbij. Het nieuwe milieupark bevat twee papiercontainers, twee glascontainers, één textielcontainer en twee PMD containers.

Wanneer een container op een nieuwe locatie wordt geplaatst, kan discussie ontstaan over de locatiekeuze. Om bewoners in de gelegenheid te stellen kennis te nemen van de voorgestelde containerlocaties en bij ontevredenheid de mogelijkheid te bieden een zienswijze in te dienen, wordt voorgesteld de drie locatieontwerpen ter inzage te leggen volgens de procedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure is al eerder toegepast op eerder verschenen locatieontwerpen.

Dit voorstel vraagt om zowel in te stemmen met elk van de drie voorlopige locatieontwerpen als het opstarten van een openbare voorbereidingsprocedure met betrekking tot het ter inzage leggen van de locatieontwerpen.

Het beoogde resultaat is:

Het creëren van voldoende voorzieningen voor het aanbieden van huishoudelijk afval vanuit de zorgplicht die de gemeente heeft.

Motivering voorstel

1.0 Het bepalen van de containerlocatie vindt plaats met behulp van locatiecriteriën.

Het voorlopige locatieontwerp is met de grootste zorg samengesteld, waarbij aspecten als invloed openbare ruimte, toegankelijkheid en veiligheid zijn meegenomen. Leidraad vormen de locatiecriteriën. Deze zijn op 22 oktober 2013 door u vastgesteld.

1.1 Het vaststellen van de voorlopige locatieontwerpen vindt gefaseerd plaats.

Het vaststellen en ter inzage leggen van de voorlopige locatieontwerpen vindt gefaseerd plaats en is gekoppeld aan de planning omtrent de plaatsing. Op deze manier is de tijd tussen het ontwerp, de definitieve besluitvorming en de uiteindelijke plaatsing beperkt. Daarnaast draagt een fasering bij aan het snel kunnen afhandelen van eventuele zienswijzen. Na afloop van de reactietermijn en beantwoording van de binnengekomen zienswijzen kan de definitieve besluitvorming plaatsvinden, waarna met de uitvoering kan worden gestart. Procedureel gezien is het gefaseerd vaststellen van locatieontwerpen een voordeel, maar ook voor omwonenden draagt de fasering per wijk bij aan het creëren van overzicht.

4.0 Door het locatieontwerp in de voorbereidingsfase ter inzage te leggen en eventuele zienswijzen te beantwoorden, wordt vertraging tijdens de uitvoering zoveel mogelijk voorkomen.

Hoewel voor de plaatsing van een ondergrondse container een voorbereidingsprocedure niet verplicht is, kan het van meerwaarde zijn om een dergelijke procedure tijdens het voorbereidingstraject toe te passen. Door het voorlopige locatieontwerp voorafgaand aan de plaatsing ter inzage te leggen, zijn omwonenden in de gelegenheid hier op te reageren middels een zienswijze. Na het verlopen van de reactietermijn en de afhandeling van eventuele zienswijzen, is het niet meer mogelijk een bezwaarschrift in te dienen tegen het definitieve besluit en wordt vertraging tijdens de uitvoering van de werkzaamheden voorkomen. Degenen die een zienswijze hebben ingediend, hebben echter wel de mogelijkheid om een beroepschrift in te dienen. De kans op een beroepschrift is echter kleiner dan een bezwaarschrift.

4.1 Toepassen van de procedure beschreven in de Algemene wet bestuursrecht ligt het meest voor de hand.
Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht beschrijft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, waarbij belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om gedurende zes weken een zienswijze in te dienen. Na beoordeling en vaststelling van het definitieve locatieplan, is het mogelijk dat een belanghebbende (die eerder een zienswijze heeft ingediend) beroep instelt. Gezien de formaliteit en transparantie van deze voorbereidingsprocedure, ligt het volgen van deze procedure voor de hand.

4.2 Het toepassen van de voorbereidingsprocedure bevordert het draagvlak onder de omwonenden.
Wanneer ondergrondse containers worden geplaatst op een nieuwe locatie, bestaat er voor omwonenden de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Door deze procedure reeds in de voorbereidende fase te starten, wordt omwonenden voorafgaand aan de werkzaamheden de mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen. Zij worden via een persoonlijke brief en de verplichte berichtgeving in de media op de hoogte gesteld van het locatieontwerp. Door het tijdig betrekken van omwonenden en hen mee te nemen in de afwegingen wordt een groter draagvlak verwacht, dan wanneer omwonenden worden geconfronteerd met reeds uitgevoerde werkzaamheden.

Kanttekeningen

1.0 Verplaatsing van de containers is nodig.

In twee van de drie locatieontwerpen is sprake van een herinrichting en kunnen de huidige containerlocaties niet gehandhaafd blijven. Daarnaast is bij hoogbouw sprake van vervanging van de inpandige containers vanwege het afsluiten van de stortkokers in de flats. Hierdoor is een nieuwe inzamelvoorziening voor restafval nodig op een nieuwe locatie.

4.0 Het ter inzage leggen van een locatieontwerp en het bieden van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze kost extra inzet en tijd, terwijl een dergelijke procedure niet is verplicht.

Hoewel een dergelijke procedure in de voorbereidende fase niet is verplicht, is deze wel aan te raden. Het voorbereidingstraject neemt hiermee extra tijd in beslag, maar een vertraging vanwege een bezwaarprocedure ten tijde van de plaatsing wordt hiermee voorkomen. Werkzaamheden hoeven niet te worden stilgelegd met extra overlast tot gevolg. Daarnaast speelt het creëren van draagvlak onder omwonenden en het toepassen van een transparante werkwijze ook een rol.

4.1 De locatiecriteriën beperken het aantal mogelijke (alternatieve) locaties voor een ondergrondse container.

De locatiecriteriën beperken het aantal mogelijke locaties. Om aan alle voorwaarden te kunnen voldoen kan het zelfs voorkomen dat soms maar één locatie geschikt is. Hoewel de locatiecriteriën de mogelijkheden beperken, wordt omwonenden de gelegenheid geboden om te reageren op dit locatieontwerp door middel van een zienswijze en een eventueel alternatief te beargumenteren. Hierin moet wel worden benadrukt dat de locatiecriteriën leidend zijn voor de uiteindelijke locatiebepaling. Een op het oog geschikt lijkende locatie, kan toch beperkingen hebben. Hoewel elke ingezonden zienswijze nauwkeurig wordt beoordeeld, is de flexibiliteit om van de voorgestelde locatie af te wijken beperkt.

Middelen

Voor de voorbereidingsprocedure hoeft geen extra budget te worden vrijgemaakt, aangezien dit binnen de huidige personele inzet wordt uitgevoerd. De uiteindelijke uitvoering, het (ver)plaatsen van de containers, wordt via de reguliere, al toegekende middelen/ vervangingsinvesteringen gedekt. (ordernummers 71721153 en 71721157)

Uitvoering

Na het vaststellen van de drie voorlopige locatieontwerpen zal de werkwijze volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht worden toegepast. Dit houdt in dat het locatieontwerp ter inzage wordt gelegd op het gemeentehuis en een bericht in de lokale kranten wordt geplaatst. De direct omwonenden worden middels een brief op de hoogte gebracht. Hoewel het momenteel zomervakantie is, is de verwachting dat de termijn van zes weken lang genoeg is om direct betrokkenen de gelegenheid te bieden een zienswijze in te dienen. Doordat direct omwonenden een brief aan huis krijgen, zijn zij niet afhankelijk van de berichtgeving in de krant en daaraan gekoppeld het risico dit te missen vanwege een vakantie.

Na het afronden van de terinzagetermijn (6 weken) worden eventuele zienswijzen verzameld en van een advies voorzien. Dit advies wordt samen met het definitieve locatieontwerp wederom ter vaststelling aan het college aangeboden. Na vaststelling van het definitieve locatieontwerp, kan met de werkzaamheden worden gestart, met uitzondering van die locaties waar een zienswijze tegen was ingediend. De indieners van een zienswijze hebben nog 6 weken de gelegenheid om een beroepschrift in te dienen. Geadviseerd wordt om met de plaatsing van deze containers te wachten tot het juridische traject is afgerond en de containerlocatie definitief is.

Bijlage(n)

1. Voorlopig locatieontwerp voor 12 ondergrondse restafvalcontainers op drie locaties in Katwijk Noord, namelijk aan de Colijnstraat, de Treubstraat en de J. Th. de Visserstraat (vervanging inpandige containers)
2. Voorlopig locatieontwerp voor de plaatsing van een ondergronds milieupark aan de Koningin Julianalaan in Katwijk aan den Rijn (verplaatsing milieupark Zilverschoon als onderdeel van de herinrichting en aanleg rotonde 'Westerbaan')
3. Voorlopig locatieontwerp voor één ondergrondse restafvalcontainer en één GFT container aan de Koninginneweg in Katwijk aan Zee (verplaatsing containers Zuidstraat/Andreasplein als onderdeel van het project 'aantrekkelijk centrum' (Princestraat en Parkeervrije Pleinen, PPP))
4. Plaatsingscriteria ondergrondse containers
5. Formulier publicatie voorlopige locatieontwerpen op de gemeentepagina